Załącznik do uchwały nr 9/2021

Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w powiecie wołomińskim

z dnia 4 marca 2021 r.

Zarząd

Województwa Mazowieckiego

**Apel Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w powiecie wołomińskim   
w sprawie przygotowania do nowego okresu finansowania UE dla regionu warszawskiego stołecznego**

1. Pragniemy zwrócić uwagę, iż zgodnie z Kodeksem Partnerstwa określonym   
w Rozporządzeniu delegowanym KE z 2014 r. partnerzy powinni uczestniczyć   
w przygotowaniu i wdrażaniu umów partnerstwa i programów. W tym celu należy ustanowić główne zasady i dobre praktyki dotyczące terminowych, istotnych i przejrzystych konsultacji   
z partnerami na temat analizy wyzwań i potrzeb, do których należy się odnieść, wyboru celów i priorytetów służących ich rozwiązaniu oraz na temat struktur koordynacyjnych i umów   
dotyczących wielopoziomowego zarządzania niezbędnych do skutecznej realizacji polityki.

Zgodnie z przepisami każde państwo członkowskie organizuje partnerstwo z właściwymi   
organami regionalnymi i lokalnymi. Partnerstwo oznacza celowy proces, a partnerzy   
angażowani są na wszystkich etapach realizacji polityki UE, tj.: programowania, wdrażania, monitorowania i ewaluacji, a obejmuje co najmniej następujących partnerów:

1) władze samorządowe i inne organy publiczne, itp.;

2) partnerów gospodarczych i społecznych;

3) właściwe podmioty reprezentujące społeczeństwo obywatelskie, w tym: organizacje   
pozarządowe, lokalne grupy działania, podmioty działające na rzecz ochrony środowiska oraz podmioty odpowiedzialne za promowanie włączenia społecznego, praw podstawowych, praw osób niepełnosprawnych, równości płci i niedyskryminacji.

Kodeks Partnerstwa dotyczy także regionalnych programów operacyjnych jak działań   
podejmowanych w ramach Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych. Biorąc to pod uwagę   
postulujemy o to, aby prace nad tymi mechanizmami odbywały się transparentnie, z udziałem przedstawicieli podmiotów społeczeństwa obywatelskiego, w szczególności organizacji   
pozarządowych. Z naszych dotychczasowych obserwacji prac nad regionalnym programem operacyjnym wynika, że zasady zaprezentowane w Kodeksie Partnerstwa nie są respektowane przez Urząd Marszałkowski. Fakt, że podczas konsultacji nad RPO prowadzonymi z partnerami społeczno-gospodarczymi fakt, że uwagi do celu 5 zgłosiła tylko jedna instytucja świadczy   
o tym, że są one prowadzone w sposób niezadawalający.

Postulujemy przeprowadzenie tego procesu powracając do podstaw oraz z zachowaniem   
7 zasad dobrych konsultacji:

● Dobra wiara,

● Powszechność

● Przejrzystość,

● Responsywność,

● Koordynacja,

● Przewidywalność,

● Poszanowanie interesu ogólnego.

Organizacje, występując w różnych rolach – partnerów w tworzeniu prawa i polityk   
publicznych, instytucji kontrolnych wobec działań administracji i biznesu, beneficjentów   
funduszy (realizatorów zadań), a także reprezentantów osób, których dotyczy wsparcie   
(np. osób z niepełnosprawnością, w kryzysie bezdomności i pozostających bez pracy,   
młodzieży NEET) – mogą wnieść znaczący udział w ocenianiu skuteczności planowanych   
i podejmowanych działań.

2. Jednym z celów UE na nowy okres programowania jest Cel Europa bliżej obywateli. Istotą Celu Polityki 5 (dalej: CP5) jest zwiększenie wpływu wspólnot lokalnych na kształt działań nakierowanych na rozwój terytoriów i rozwiązywanie ich specyficznych problemów.   
W ramach celu wspierana będzie realizacja przygotowanych na poziomie lokalnym   
i ponadlokalnym strategii ukierunkowanych na rozwój danego obszaru. Podejście terytorialne obejmuje narzędzia Zintegrowane Inwestycje Terytorialne (ZIT), Inne Instrumenty   
Terytorialne (IIT) oraz Rozwój Lokalny Kierowany przez Społeczność LKS. Zauważamy, że Urząd Marszałkowski prezentując założenia prac nad programem operacyjnych nie wskazuje RLKS, jako instrumentu, który będzie wykorzystywany w ramach programach operacyjnego   
(np. podczas konferencji w Żyrardowie).

Należy wskazać, że RLKS jest mechanizmem służącym zwiększeniu kapitału społecznego. Jest jedynym z trzech wspomnianych, w których to społeczność lokalna sama określa bariery   
rozwoju obszaru, na którym mieszka, określa sposób ich ograniczenia oraz sama realizacje przedsięwzięcia służące osiągnięciu celów rozwojowych. ZIT oraz IIT takimi mechanizmami nie są.

Chcielibyśmy podkreślić specyfikę sytuacji społecznej w powiatach wchodzących w skład NUTS-2 stołecznego, szczególnie w obszarze kapitału społecznego i roli, w jakim w nim   
spełniają organizacje społeczne. Bliskość stolicy, dająca możliwość aktywności społecznej, kulturalnej, sportowej zmniejsza zaangażowanie mieszkańców w działania na rzecz dobra wspólnego w miejscu zamieszkania w powiatach otaczających Warszawę. Zdecydowanie   
obniża to możliwość realizacji usług społecznych przez organizacje pozarządowe, rozwój   
ekonomii społecznej i inne działania opisane w celu 4 UE, obejmującego włączenie społeczne, edukacje, rynek pracy. Jesteśmy przekonani, że bez silnych organizacji społecznych cel 4   
i wskaźniki określające jego osiągniecie będą trudne do osiągnięcia. Dlatego postulujemy, aby w powiatach NUTS-2 wdrożyć RLKS finansowany z EFRR i EFS oraz uwzględnić jego   
realizacje w obszarach miejskich.

3. Powiat wołomiński i wchodzące w jego skład gminy będą uczestnikami Zintegrowanych   
Inwestycji Terytorialne dla obszaru funkcjonalnego Warszawy. Apelujemy, aby przy jego   
opracowaniu, wdrażaniu, monitorowaniu i ewaluacji zapewnić realne zaangażowanie   
partnerów w funkcjonowanie tego instrumentu zgodnie z Kodeksem Partnerstwa.

Jednocześnie pragniemy zwrócić uwagę, że w ZIT WOF na lata 2014-2020, nie uczestniczyły samorządy powiatowe. Uniemożliwiło to skorzystanie instytucjom publicznym zarządzanym przez administrację powiatową z wielu przedsięwzięć realizowanych w ramach ZIT,   
realizowanych w Warszawie, a które nie mogły być wdrażane przez gminy. Można wymienić tutaj np. poradnictwo zawodowe, e-usługi realizowane w DPS.

Postulujemy, aby w prace nad nowym ZIT-em włączyć samorządy powiatowe.

4. Chcielibyśmy także zwrócić uwagę na możliwość szerszego niż w minionej perspektywie uwzględnienia podejścia terytorialnego w przygotowywanym RPO dla obszaru stołecznego.   
W prezentowanych do niego założeniach, wskazywany jest RIT, jako mechanizm wdrażania IIT. Mechanizm ten, nie obejmuje powiatu wołomińskiego. Proponujemy, aby rozważyć   
możliwość wdrożenia mechanizmu znanego w województwie kujawsko-pomorskim, w którym w ramach podejścia terytorialnego wprowadzono poziom ponadlokalny tzw. Obszar Rozwoju Społeczno-Gospodarczego (ORSG). Obejmuje on swoim zasięgiem jednorazowo jeden powiat. Starosta powiatu jest inicjatorem i koordynatorem przedsięwzięć w ramach ORSG. Ponadto podejmuje działania na rzecz stworzenia warunków dla współpracy w zakresie rozwoju   
społeczno-gospodarczego.

5. Obszar NUTS-2 stołeczny jest bardzo niejednolity, jeżeli chodzi o poziom rozwoju. Istnieją duże różnice w PKB na jednego mieszkańca w wchodzących w jego skład powiatach.

Bardzo duże różnice występują także pomiędzy gminami. Dobitnym tego przykładem jest   
powiat wołomiński obejmujący miasta graniczące z Warszawą oraz oddalone od niej gminy wiejskie. Wyrażamy zadowolenie ze skutecznego podziału Mazowsza na dwa obszary   
statystyczne.

Pragniemy jednak zwrócić uwagę na fakt, że w wyniku tego podziału ubogie gminy wiejskie   
z naszego powiatu utraciły znaczne możliwości skorzystania ze środków unijnych. Wynika to z poziomu dofinasowania UE dla obszaru stołecznego, ale także z braku możliwości   
korzystania ze środków Programu Operacyjnego Polska Wschodnia, z którego będą mogły   
korzystać sąsiadujące z nimi gminy, leżące poza powiatem wołomińskim. Biorąc to pod uwagę apelujemy, aby w RPO dla obszaru stołecznego znalazł się mechanizm rekompensujący takim gminom, możliwość efektywnego skorzystania ze środków Unijnych w perspektywie 2020-2027.

Przewodniczący

Powiatowej Rady Działalności Pożytku

Publicznego w powiecie wołomińskim

Grzegorz Siwek

Do wiadomości:

Minister finansów, funduszy i polityki regionalnej

Zarząd Powiatu Wołomińskiego

Mazowiecka Rada Pożytku Publicznego